



CONSEIL FÉDÉRAL
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE
FEDERALE RAAD
VOOR WETENSCHAPSBELEID

30/05/2016

**Avis sur la création du nouvel institut scientifique
par fusion ISP-CERVA**
**Advies over de oprichting van het nieuwe wetenschappelijk instituut
door de fusie WIV-CODA**

<p>En date du 4 avril 2016, les Ministres M. De Block, Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et W. Borsus, Ministre de l'Agriculture, ont sollicité l'avis du Conseil fédéral de la Politique scientifique (CFPS) sur le projet de création d'un nouvel institut scientifique par fusion ISP-CERVA.</p> <p>Cette demande d'avis est sollicitée dans le cadre de l'art. 6bis §3 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.</p> <p>Le CFPS s'est réuni le 30 mai 2016 afin de discuter du projet de fusion et émettre l'avis reproduit ci-dessous.</p> <p><u>Présentation du dossier</u></p> <p>La note proposée concerne la fusion des deux établissements scientifiques fédéraux, WIV-ISP et CODA-CERVA, rattachés au SPF Santé publique.</p> <p>Ces institutions sont actuellement réparties sur 8 sites différents. Le 04.04.2014, le Conseil des Ministres du gouvernement fédéral précédent, confirmé par le gouvernement actuel le 28.08.2015, a décidé de regrouper toutes les activités sur le campus d'Érasme Sud. Ce regroupement a pour objectif de limiter rigoureusement les coûts d'investissement et d'entretien, de partager les infrastructures scientifiques et d'utiliser plus efficacement le budget de fonctionnement dans un cadre de développement durable en rassemblant des</p>	<p>Op 4 april 2016 hebben de ministers M. De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en W. Borsus, minister van Landbouw, het advies van de Federale Raad voor Wetenschapsbeleid (FRWB) gevraagd over het voorstel om een nieuw wetenschappelijk instituut op te richten door het WIV en het CODA te fuseren.</p> <p>Dat advies wordt gevraagd in het kader van artikel 6bis, §3 van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980.</p> <p>De FRWB is op 30 mei 2016 samengekomen om het voorstel van fusie te bespreken en het hierna opgenomen advies te formuleren.</p> <p><u>Voorstelling van het dossier</u></p> <p>De voorgestelde nota betreft de fusie van DE twee federale wetenschappelijke instellingen, te weten WIV-ISP en CODA-CERVA, verbonden aan de FOD Volksgezondheid.</p> <p>Die instellingen zijn nu verspreid over 8 verschillende sites. Op 04.04.2014 besliste de ministerraad van de vorige regering, bevestigd door de huidige regering op 28.08.2015, om alle activiteiten samen te brengen op de site van Erasmus-Zuid. Het doel daarvan is de onderhouds- en investeringskosten fors te beperken, wetenschappelijke infrastructuur te delen en, in een kader van duurzame ontwikkeling, het werkingsbudget doelmatiger te benutten door verwante activiteiten samen te brengen en zo de noodzakelijke kritische massa</p>
--	---

<p>activités apparentées et en garantissant la masse critique nécessaire. Parallèlement, cette intégration s'inscrit dans le concept « One Health », qui permet aux spécialistes du secteur médical et vétérinaire de collaborer en vue de préserver la santé publique.</p> <p>La fusion passe par la création d'un nouvel établissement scientifique compétent pour tous les aspects de santé publique, tant humains que vétérinaires.</p> <p>La fusion se réalise dans le budget existant du SPF Santé publique pour le WIV-ISP et le CODA-CERVA (principe de l'enveloppe fermée) ; les frais de la fusion, estimés à 3.200 k€ sont à charge des personnalités juridiques des deux établissements.</p> <p><u>Missions de l'ISP et du CERVA</u> En tant qu'établissements scientifiques autonomes fédéraux, l'Institut scientifique de Santé publique (WIV-ISP) et le Centre d'étude et de recherches vétérinaires et agronomiques (CODA-CERVA) occupent une position centrale dans la politique belge de santé. Les deux institutions offrent un soutien en matière de santé publique, de soins de santé, de qualité des laboratoires, des vaccins et des médicaments, de sécurité alimentaire, de maladies animales contagieuses et de risques chimiques/biologiques pour la santé, et ce tant aux administrations et agences de l'État fédéral et des entités fédérées compétentes en matière de santé qu'aux administrations européennes et aux organisations internationales.</p> <p>Étant donné que ces établissements scientifiques relevaient tous deux de la santé publique, il a décidé, fin 2005, d'organiser une analyse approfondie (BPR, Business Process Reengineering) des deux centres en collaboration avec la fonction publique (« projet Jenner »). Ce projet a identifié de nombreuses synergies et de nombreux projets d'amélioration, qui ont été pour une grande part traduits dans la pratique, facilitant ainsi une future intégration (notamment le regroupement sur un site unique à partir de 2020).</p> <p><u>Statut du nouvel institut</u> Il est proposé de constituer les deux établissements scientifiques en un nouvel établissement fédéral avec statut d'une personnalité juridique sui generis. Cet établissement reprendrait le personnel, les biens, les propriétés et les droits et obligations existants du WIV-ISP et CODA-CERVA.</p>	<p>te garanderen. Terzelfder tijd past die integratie in het concept « One Health », waarbij specialisten uit de medische en diergeneeskundige sector samenwerken om de volksgezondheid te vrijwaren.</p> <p>De fusie van beide instellingen mondt uit in de oprichting van een nieuw wetenschappelijk instituut, bevoegd voor alle medische en diergeneeskundige aspecten van de volksgezondheid.</p> <p>De fusie verloopt binnen het bestaande uitgavenbudget van de FOD Volksgezondheid voor WIV-ISP en CODA-CERVA (principe gesloten enveloppe); de fusiekosten, geraamd op 3 200 k€ zijn voor rekening van de rechtspersonen van de beide instellingen.</p> <p><u>Opgdrachten van het WIV en het CODA</u> Het Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid (WIV-ISP) en het Centrum voor Onderzoek in Diergeneeskunde en Agrochemie (CODA-CERVA) bekleden als autonome federale wetenschappelijke instellingen een centrale plaats in het Belgische gezondheidsbeleid. De beide instellingen ondersteunen de Belgische federale en gefederaliseerde gezondheids-overheden en agentschappen, de Europese overheden en de internationale organen op het vlak van volksgezondheid, gezondheidszorg, kwaliteit van laboratoria, vaccins en geneesmiddelen, voedselveiligheid, besmettelijke dierenziekten en chemische/biologische gezondheidsrisico's.</p> <p>Daar die twee wetenschappelijke instellingen onder Volksgezondheid ressorteerden, werd eind 2005 beslist om een grondige analyse (Business Process Reengineering, BPR) van beide centra te verrichten, in samenwerking met de FOD Ambtenarenzaken (Jennerproject). Dat project identificeerde tal van synergieën en verbeterprojecten die ondertussen grotendeels in de praktijk werden omgezet, wat een toekomstige integratie van de beide instellingen vergemakkelijkt (onder andere de hergroepering op één site vanaf 2020).</p> <p><u>Statuut van het nieuwe instituut</u> Voorgesteld wordt om de beide wetenschappelijke instellingen onder te brengen in een nieuwe federale instelling met het statuut van een rechtspersoon sui generis. Die nieuwe instelling neemt wellicht het personeel, goederen, eigendommen en bestaande rechten en plichten van WIV-ISP en CODA-CERVA over.</p>
---	--

<p>L'institut donnera un soutien à la politique de santé par la recherche scientifique, des avis d'expert et des prestations de service :</p> <p>1° en formulant sur la base scientifique des recommandations de politique de santé proactive en fonction des priorités ;</p> <p>2° en développant, évaluant et appliquant des méthodes d'experts tenues à jour au sein d'un système de qualité afin d'évaluer l'état et l'évolution de la santé et des soins de santé, et</p> <p>3° en élaborant des solutions avancées pour le diagnostic, la prévention et le traitement de maladies et ainsi que pour l'identification et la prévention d'autres risques pour la santé.</p> <p>Dans le respect de la législation et moyennant les autorisations des comités sectoriels compétents, l'institut assure également le traitement et l'analyse des données à caractère personnel relatives à la santé publique ou en lien avec la santé et d'autres informations scientifiques relatives à la politique de santé.</p> <p><u>Avis du CFPS</u></p> <p><u>Généralités</u></p> <p>Le Conseil relève les éléments suivants:</p> <p>Cette fusion vise à la fois une efficacité accrue des activités scientifiques et des services rendus par les deux instituts et une utilisation optimale des ressources disponibles ;</p> <p>En outre, cette démarche commune émane des deux institutions et s'inscrit dans une volonté de travailler conjointement, d'augmenter les synergies au niveau des activités et de développer un nouveau Centre de Recherche qui met en pratique, en Belgique, le concept « One Health ». Cette fusion est également complémentaire au rapprochement physique qui s'opérera à partir de 2020 sur le site d'Erasmus-Sud ;</p> <p>Le montant de la fusion, de 3.2 MEUR, est assez élevé et est à supporter par les personnalités juridiques des deux institutions actuelles, selon le principe de l'enveloppe fermée. Le Conseil s'en est inquiété, et il souhaite avoir l'assurance que cela n'empêchera pas la poursuite de l'ensemble des activités prévues dans la nouvelle structure.</p> <p>Le Conseil fédéral de la Politique scientifique émet un avis favorable sur le projet de fusion</p>	<p>Het instituut zal het gezondheidsbeleid ondersteunen door wetenschappelijk onderzoek, deskundige adviezen en dienstverlening door:</p> <p>1° op wetenschappelijke basis aanbevelingen te formuleren voor een proactief gezondheidsbeleid op grond van de prioriteiten;</p> <p>2° binnen een kwaliteitssysteem up-to-date gehouden expertmethodes te ontwikkelen, te evalueren en toe te passen om de stand en ontwikkeling van de gezondheid en de gezondheidszorg in te schatten, en</p> <p>3° geavanceerde oplossingen uit te werken voor de diagnose, de preventie en de behandeling van ziekten en voor de identificatie en de preventie van andere gezondheidsrisico's.</p> <p>Met inachtneming van de wetgeving en met toestemming van de bevoegde sectorcomités, staat het instituut daarnaast ook in voor de behandeling en analyse van gegevens van persoonlijke aard met betrekking tot de volksgezondheid of in verband met de gezondheid en andere wetenschappelijke informatie met betrekking tot het gezondheidsbeleid.</p> <p><u>Advies van de FRWB</u></p> <p><u>Algemene opmerkingen</u></p> <p>De Raad wijst op de volgende elementen:</p> <p>Het doel van die fusie is te komen tot beter op elkaar afgestemde wetenschappelijke activiteiten en tot een betere dienstverlening, alsook een optimale aanwending van de beschikbare middelen;</p> <p>Die fusie sluit bovendien aan op gemeenschappelijke stappen van de beide instellingen en op de wil om samen te werken, tot meer synergie te komen wat de activiteiten betreft en een nieuw onderzoekscentrum op te richten, waarbij het concept "One Health" wordt toegepast. Die fusie sluit ook aan op de fysieke toenadering tussen beide instellingen vanaf 2020 op de site Erasmus-Zuid;</p> <p>Het bedrag van de fusie, zijnde 3.2 mln. euro, is vrij hoog en moet door de beide huidige instellingen als rechtspersonen worden gedragen, volgens de gesloten-enveloppereregeling. De Raad heeft zich daarover ongerust gemaakt en wil er zeker van zijn dat dat de voortzetting van alle in de nieuwe structuur geplande activiteiten niet verhindert.</p> <p>De Federale Raad voor Wetenschapsbeleid adviseert het voorstel van fusie tussen het</p>
---	---

<p>de l'ISP et du CERVA, sous réserve de la faisabilité, pour les deux institutions actuelles, de pouvoir prendre en charge le budget assez conséquent de la fusion (3.200 k €) tout en maintenant la poursuite de leurs missions et activités.</p>	<p>WIV en het CODA gunstig, onder voorbehoud dat de beide huidige instellingen het vrij consequente budget van de fusie (3 200 Keuro) voor hun rekening kunnen nemen en hun opdrachten en activiteiten blijven uitvoeren.</p>
<p><u>Commentaires particuliers / Remarques particulières</u></p> <p>Cet avis porte sur l'opportunité de rapprochement et de fusion des activités scientifiques des deux institutions et sur l'importance de maintenir l'ensemble des services actuellement rendus par l'ISP et le CERVA, tant envers le fédéral que les entités fédérées concernées.</p> <p>Il ne se prononce cependant pas sur la suppression des deux institutions actuelles (ISP et CERVA), ni sur le statut et la personnalité juridique de la nouvelle institution envisagée.</p>	<p><u>Specifieke commentaren/ Specifieke opmerkingen</u></p> <p>Dit advies heeft betrekking op de vraag of het opportuun is om de wetenschappelijke activiteiten van de twee instellingen dichterbij elkaar brengen en op het belang van het behoud van al de op het ogenblik door het WIV en het CODA verrichte dienstverlening ten gunste van de federale overheid en de betrokken Gewesten en Gemeenschappen.</p> <p>In het advies worden geen uitspraken gedaan over het schrappen van de twee bestaande instellingen (WIV en CODA), noch over het statuut en de rechtspersoonlijkheid van de nieuwe overwogen instelling.</p>