



CONSEIL FÉDÉRAL

DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE

FEDERALE RAAD

06/11/2018

Avis sur la fusion de Sciensano, du CSS et du KCE.
Advies over de fusie tussen Sciensano, de HGR en het KCE.

<p>Inleiding</p> <p>De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid heeft de FRWB om een advies verzocht over het voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 25 februari 2018 tot oprichting van Sciensano en de verschillende uitvoerings-KB's met het oog op een fusie van het Belgisch Instituut voor Gezondheid Sciensano met de Hoge Gezondheidsraad (HGR) en het Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg (KCE).</p> <p>Context</p> <p>Een eerste project, 'Sciensano 1' (S1) bezegelde in mei 2016 de fusie van het Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid (WIV) met het Centrum voor Onderzoek in Diergeneeskunde en Agrochemie (CODA). De nieuwe wetenschappelijke instelling Sciensano werd op 1 april 2018 opgericht in toepassing van art. 6 bis, §3 van de bijzondere wet van 08/08/1980 tot hervorming der instellingen. De FRWB verleende op 03/03/2016 al een advies hierover. Het nagestreefde doel, het 'One Health Concept', bestond erin verschillende onderzoeksperspectieven, over mens, dier en omgeving in een holistisch perspectief te bundelen met het oog op kruisbestuiving van het onderzoek, een meer efficiënte aanpak van gezondheidsproblemen en een betere</p>	<p>Introduction</p> <p>La Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique a saisi le CFPS d'une requête d'avis concernant l'avant-projet de loi modifiant la loi du 25 février 2018 portant sur la création de l'Institut belge de la Santé Sciensano ainsi que ses différents AR d'application relatifs à la fusion Sciensano avec le Conseil supérieur de la santé (CSS) et le Centre fédéral d'expertise des soins de santé (KCE).</p> <p>Contexte</p> <p>Le premier projet, à savoir le projet Sciensano 1 (S1) a scellé en mai 2016 la fusion du l'Institut scientifique de la Santé publique (ISP) avec le Centre d'études et de recherches vétérinaires et agrochimiques (CERVA). La nouvelle institution scientifique Sciensano est créée le 1 avril 2018 en application de l'art. 6 bis, §3 de la loi spéciale du 08/08/1980 relative à la réforme des institutions. Le CFPS émit déjà un avis à ce propos le 03/03/2016. L'objectif poursuivi, à savoir le concept 'Une seule santé', était d'intégrer diverses perspectives de recherche portant sur l'homme, l'animal et l'environnement dans une approche holistique, en vue de la fertilisation croisée entre la</p>
--	---

raadgeving aan de politiek en de regering.

Met een aanpassing van de wet op S1 wil de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid vandaag een tweede fusie verwezenlijken. Project 'Sciensano 2' (S2) beoogt andermaal een fusie van ditmaal het gloednieuwe Sciensano met de HGR en het KCE. Met de integratie van de HGR kijkt Sciensano ook uit naar het aanreiken van meer doelgerichte collectieve beleidsondersteunende wetenschappelijke expertise. De bijdrage van het KCE betreft vooral een expertise over systeemevaluaties, economische evaluaties en technologische aspecten van de volksgezondheid.

S2 kadert binnen het federale redesign programma, waaronder het 5de traject 'Operationele excellentie in het domein gezondheid' dat de dienstverlening aan de bevolking en aan bedrijven wil verbeteren door de efficiëntie van de overheidsdiensten te verhogen via integratie en verbetering van gemeenschappelijke processen. Verder beoogt men uiteraard ook een kosten werend effect, een betere afstelling van de financiering, het weren van overlappingsen maar ook met één stem te kunnen spreken op internationaal vlak.

Het voorgestelde integratietraject omvat 5 fasen en betreft een uitbreiding van de 750 bestaande personeelsleden (S1) naar 840 (S2). Een principeakkoord over de beheers- en adviesorganen en over de basisprincipes van het personeelsstatuut kwam al tot stand. Er wordt getracht om de variëteit aan organen die in de verschillende instellingen bestonden te behouden. Daarbovenop wordt een strategisch overlegplatform opgericht, het Health Research System (HRS). Het HRS zal toezicht, financiering, middelen en productie/gebruik van onderzoek integreren

recherche, une approche plus efficace des problèmes de santé et de meilleures recommandations adressées aux décideurs politiques et au gouvernement.

Moyennant une modification de la loi relative à S1 la Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique souhaite à présent réaliser une seconde fusion en adaptant la loi portant sur S1. Le projet Sciensano 2 (S2) vise une nouvelle fusion, à savoir entre la flamant neuve Sciensano, le CSS et le KCE. En intégrant le CSS, Sciensano vise également à fournir une expertise scientifique de soutien à la politique collective plus ciblée. L'apport du KCE concerne plus particulièrement l'expertise relative aux analyses systémiques, les études d'évaluation économique et les aspects technologiques liés à la santé publique.

Le projet S2 s'inscrit dans le cadre du programme de refonte des pouvoirs publics, notamment le cinquième trajet d'amélioration 'Excellence opérationnelle dans le domaine de la santé' qui a pour objectif d'améliorer le service à la population et aux entreprises, en augmentant l'efficacité des services publics par le biais de l'intégration et l'amélioration des processus communs. En outre, il va de soi que l'on tente de limiter les coûts au maximum. Il existe un réel espoir pour que le financement soit mieux réglé, que des chevauchements soient évités et que l'on puisse parler d'une seule voix au niveau international.

Le trajet d'intégration proposé comprend cinq phases et concerne l'extension des effectifs de 750 (S2) à 840 (S1) personnes. Un accord de principe sur les organes consultatifs et de de gestion ainsi que sur les principes de base du statut du personnel a déjà été conclu. On tente de conserver les divers organes qui existaient au sein des différentes institutions. En outre, une plateforme de concertation stratégique est créée, à savoir le Health Research System (HRS), laquelle assurera le contrôle, le financement, les moyens et la réalisation/l'exploitation d'activités de recherche.

<p>en dienen als crisiseenheid voor dringende adviezen.</p> <p>Aanbevelingen en besluiten</p> <p>Budgetten:</p> <p>Extra aandacht voor de duurzaamheid en de herverdeling van de bestaande dotaties en budgetten onder de gefuseerde componenten van Sciensano strekt tot aanbeveling.</p> <p>Personeel:</p> <p>Aandacht zal eveneens moeten gaan naar behoud, vervanging en integratie van het personeel. Onderzoekersloopbanen dienen op elkaar afgestemd te worden.</p> <p>Samenwerking:</p> <p>Sommige voormalige instellingen werkten samen met universiteiten, andere niet. Er is meer duidelijkheid over de samenwerking met universiteiten nodig.</p> <p>Governance:</p> <p>De beheersstructuur van het toekomstige Sciensano lijkt log, ingewikkeld en onhelder. Wellicht is hier een betere afstelling aangewezen. Bij de samenstelling van het programmatie- en validatiecomité (geregeld in de artikelen 11/1 en 11/2) wordt wellicht best rekening gehouden met het 'One health' concept.</p> <p>Conclusie:</p> <p>Rekening houdend met deze aanbevelingen, brengt de FRWB een positief advies uit aan de regering betreffende de uitvoering van het project 'Sciensano 2'.</p>	<p>Elle fera également fonction d'unité de crise qui donne des conseils en cas d'urgence.</p> <p>Recommandations et conclusions</p> <p>Budgets:</p> <p>Une attention particulière pour la pérennité et la redistribution des dotations et budgets existants entre les composantes fusionnées de Sciensano est recommandée.</p> <p>Personnel:</p> <p>Le maintien, le remplacement ainsi que l'intégration du personnel mérite également de l'attention. En outre, les différentes carrières de chercheur devront être harmonisées.</p> <p>Collaboration:</p> <p>Certaines des institutions intégrées collaboraient avec les universités, d'autres pas. Il faut d'avantage de clarté sur la collaboration avec les universités.</p> <p>Gouvernance:</p> <p>La structure de gestion du futur Sciensano semble lourde, complexe et opaque. Un meilleur cadrage en la matière semble indiqué. La composition du comité de programmation et de validation comité de programmation et de validation (régulé aux articles 11/1 et 11/2) semble devoir être adaptée à la lumière du concept 'Une seule santé'.</p> <p>Conclusion:</p> <p>Moyennant la prise en compte de ces recommandations, le CFPS émet un avis positif au gouvernement concernant l'application du projet 'Sciensano 2'.</p>
--	---

