



**INDICATEURS DE VIEILLISSEMENT DANS UNE APPROCHE DE
DÉVELOPPEMENT DURABLE
LA SITUATION EN BELGIQUE**

**INDICATOREN VOOR VERGRIJZING IN EEN CONTEXT VAN DUURZAME
ONTWIKKELING**

HET KADER IN BELGIË

Table des matières

1. Avant-propos
2. Introduction
3. Contexte et cadre institutionnel du vieillissement dans une optique de développement durable
 - 3.1. International
 - 3.2. Européen
 - 3.3. Belge
 - 3.3.1. National
 - 3.3.2. Fédéral
 - 3.3.3. Région wallonne
 - 3.3.4. Région flamande
 - 3.3.5. Région bruxelloise
4. Actions de recherches sur des indicateurs de vieillissement dans le cadre du Programme d'Action Développement Durable I et II du SPP Politique Scientifique
5. Conclusions

VOORWOORD

Het Platform Indicatoren voor een Duurzame Ontwikkeling (een project van de Programmatorische Overheidsdienst – Wetenschapsbeleid) behandelt in 2004 vanuit de invalshoek van indicatoren de zes prioriteiten in de mededeling over duurzame ontwikkeling van de Europese Commissie en de Strategie voor Duurzame Ontwikkeling (SDO) van de Europese Unie. Deze laatste werd goedgekeurd tijdens de Europese Raad van Göteborg in 2001¹.

Veroudering van de bevolking is het vierde thema dat wordt behandeld in deze reeks².

1. INTRODUCTIE

Eén van de grootste demografische uitdagingen van de éénnentwintigste eeuw is niet enkel de toename, maar tevens de veroudering van de bevolking. In de Strategie voor Duurzame Ontwikkeling van de Europese Unie werd het opvangen van de gevolgen van de veroudering van de bevolking geïdentificeerd als één van de grote prioriteiten voor een duurzame ontwikkeling van onze samenleving. Naast armoedebestrijding en sociale insluiting vormde dit het tweede *sociale* thema binnen de strategie. De andere vier (duurzame mobiliteit, natuurlijke hulpbronnen, gezondheidszorg, klimaatverandering) werden aanzien als *milieugerelateerd*.

De wereldbevolking is in de laatste twee eeuwen spectaculair toegenomen. Terwijl er in het begin van de negentiende eeuw 1 miljard mensen op de aardbol rondliepen, zijn we twee eeuwen later met meer dan 6 miljard. Volgens de meeste voorspellingen zal dit aantal blijven toenemen tot ver in de éénnentwintigste eeuw. Een langere levensduur en hoge vruchtbaarheidscijfers liggen ten grondslag aan deze toename. Terwijl in de meeste landen de levensverwachting blijft stijgen, zijn gedurende enkele decennia de vruchtbaarheidscijfers evenwel in dalende lijn. Vooral in de westerse maatschappij is deze trend duidelijk merkbaar. In België bijvoorbeeld is de levensverwachting bij geboorte toegenomen van 61 jaar voor mannen en 67 jaar voor vrouwen net na Wereldoorlog II tot respectievelijk 76 en 82 jaar in 2000. Na de naoorlogse babyboom daalden de vruchtbaarheidscijfers van 2,6 in 1960 tot 1,7 in 2001. In de andere lidstaten van de Europese Unie zien we dezelfde tendensen.

Als gevolg van deze evolutie neemt het aandeel van de jongeren in de totale bevolking af (oftewel *ontgroening* in academisch jargon), terwijl de ouderen een steeds grotere groep vormen (oftewel *vergrijzing* van de bevolking). In 1947 maakten 60 plussers ongeveer 16% en jongeren (0-19 jaar) 28% uit van de Belgische bevolking. In 2001 waren deze

¹ Storme, S., De Bruyn, T. & Zuinen, N. (2003), *De Lisbonne à Göteborg, les indicateurs dans le cadre des stratégies de l'UE*, Platform Indicatoren voor een Duurzame Ontwikkeling, Brussel, <http://www.belspo.be/platformisd/Library/PFIDD-framework-2003-2004.pdf>

² Voor de nota's en seminars rond klimaatverandering, duurzaam vervoer en natuurlijke hulpbronnen: zie webstek: http://www.belspo.be/platformisd/Nederlands/Seminarieereeks_2003.htm

cijfers respectievelijk 22 en 20%³. De ontgroening en de vergrijzing zorgen samen voor een veroudering⁴ van de bevolking. In de toekomst zal deze trend zich verderzetten en zich tevens voordoen in de niet-geïndustrialiseerde landen.

De veroudering van de bevolking plaatst onze samenleving voor een reeks uitdagingen op het vlak van gezondheids- en ouderenzorg, sociale zekerheid, intergenerationele relaties, enzoverder. Om tot een duurzame samenleving te komen dienen de sociale, economische en culturele gevolgen van de veroudering te worden opgevangen. Op verschillende beleidsniveaus besteedt men in toenemende mate aandacht aan deze problematiek.

Het eerste deel van de nota beschrijft het institutioneel kader wat betreft veroudering op het internationaal, Europees en Belgisch (nationaal, federaal en de drie gewesten) vlak.

Het tweede deel somt de onderzoeken over veroudering op, die door de Programmatorische Overheidsdienst (POD) – Wetenschapsbeleid werden gefinancierd in het kader van de onderzoeksacties van de federale overheid (FEDRA).

Het derde en vierde deel trachten in te gaan op de vraag of het federaal onderzoek heeft bijgedragen tot de uitwerking van een verouderingsbeleid. Bovendien worden er enkele pistes voor onderzoek rond indicatoren voor veroudering in een context van duurzame ontwikkeling voorgesteld. Een introductie tot het seminarie dat rond dit thema wordt georganiseerd door het Platform, sluit de nota af.

2. CONTEXTE ET CADRE INSTITUTIONNEL DU VIEILLISSEMENT DANS UNE OPTIQUE DE DÉVELOPPEMENT DURABLE

2.1. Internationaal vlak

Het thema van een verouderende bevolking heeft pas recent haar intrede gedaan in het beleidsdiscours rond duurzame ontwikkeling. In de beleidsverklaringen van de VN conferenties te Rio de Janeiro (1992) en Johannesburg (2002) worden de gevolgen van een verouderende bevolking bijvoorbeeld enkel zijdelings vermeld.

Als thema op zich krijgt de verouderingsproblematiek wel vrij ruime aandacht. De belangrijkste documenten op internationaal vlak spruiten voort uit de twee Wereldassemblees over veroudering. De eerste vond plaats in 1982 te Wenen en de tweede in 2002 te Madrid. De eerste wereldassemblee was de eerste mondiale meeting over de problematiek en resulteerde in een [actieplan](#)⁵. In 1991 volgde er nog een [rapport](#)⁶ specifiek gericht op ouderen en in 1999 het [internationaal jaar voor ouderen](#)⁷. Het

³ zie webstek CSB:

<http://www.ufsia.ac.be/CSB/socindnl.htm#Hoofdstuk%204:%20bevolking%20en%20veroudering> en webstek NIS: http://www.statbel.fgov.be/figures/d23_nl.asp-6

⁴ de termen vergrijzing en veroudering worden in beleidsteksten en media vaak als synoniemen gebruikt.

⁵ UN (1982), *Vienna International Plan of Action on Ageing*, UN, Vienna, <http://www.un.org/esa/socdev/ageing/ageipaa.htm>

⁶ UN (1991), *United Nations Principles for Older Persons*, <http://www.un.org/esa/socdev/iyop/iyoppop.htm>

⁷ <http://www.un.org/esa/socdev/iyop/index.html>

[Madrid Internationaal Actieplan](#)⁸ over veroudering vormt de vrucht van de tweede wereldassemblee.

Het Actieplan uit 2002 identificeert drie prioriteiten, elk onderverdeeld in een aantal thema's:

- Ouderen en ontwikkeling, waarin onder meer aandacht wordt besteed aan de werkgelegenheid, solidariteit tussen de generaties en armoede;
- Bevorderen gezondheid en welzijn op latere leeftijd, waarin wordt ingegaan op gezondheidszorg en handicaps;
- Waarborgen van een stimulerende en ondersteunende omgeving, waarin onder andere huisvesting en mishandeling aan bod komt.

Het actieplan doet aanbevelingen aan de nationale regeringen maar is niet bindend. Alhoewel niet steeds expliciet, zien we dat in deze plannen veroudering in een context van duurzame ontwikkeling wordt gezet (bijv. integrale en transversale benadering van het probleem; intergenerationele solidariteit;..).

Voor de implementatie van het actieplan uit 2002 hebben vijf regionale commissies strategieën uitgestippeld. Voor Europa heeft de United Nations Economic Commission for Europe een [regionale implementatie strategie](#)⁹ uitgetekend. Indicatorenreeksen rond veroudering en duurzame ontwikkeling komen in deze teksten nog niet aan bod.

2.2. Europees niveau

Pas zeer recent heeft de EU stappen ondernomen om tot een Europees verouderingsbeleid te komen en dit in een context van duurzame ontwikkeling te plaatsen. Tot in de tweede helft van de jaren negentig was vergrijzing – want zo wordt in EU termen over de verouderingsproblematiek gesproken - een pure nationale aangelegenheid van de lidstaten. In 1999 kwam hierin verandering met een [mededeling](#)¹⁰ van de Europese Commissie voor vergrijzing naar aanleiding van het internationaal jaar van de ouderen. Sindsdien is er een nauwere samenwerking tussen de lidstaten rond de vergrijzingsproblematiek. Alhoewel er aanzetten zijn tot een meer integrale en gecoördineerde aanpak van de gevolgen van vergrijzing, zijn de deelaspecten van de problematiek verspreid over verschillende departementen binnen de EU en de lidstaten.

Het verouderingsbeleid in de Europese Unie wordt vormgegeven door het Proces van Lissabon en de daaropvolgende Raden te Nice, Stockholm en Göteborg. Deze

⁸ <http://www.un.org/esa/socdev/ageing/waa/>

⁹ UNECE (1992), *Regional Implementation Strategy for the Madrid International Plan of Action on Ageing 2002*, UNECE, Berlin, http://www.unece.org/ead/pau/age/berl/docs/berl_md_rev_e.pdf

¹⁰ Europese Commissie (1999), *Een Europa voor alle leeftijden – Meer welvaart en solidariteit tussen de generaties*, COM(1999) 221 definitief, Europese Commissie, Brussel, http://europa.eu.int/comm/employment_social/soc-prot/ageing/com99-221/com221_nl.pdf

resulteerden in de Strategie voor Duurzame Ontwikkeling¹¹. Daarenboven is de Tweede Wereldassemblee over veroudering van de VN instrumenteel geweest in het plaatsen van veroudering op de EU-agenda. Op de Top van Lissabon in 2001 werden “maatregelen in verband met de economische implicaties van de vergrijzing” als sociale beleidsprioriteit (naast bestrijding van armoede en sociale uitsluiting) door de Europese Raad naar voor geschoven. Als dusdanig is het ook één van de zes beleidsprioriteiten van de Strategie voor Duurzame Ontwikkeling van de EU¹².

In een [nota](#)¹³ ter voorbereiding van de Tweede Wereldassemblee over de veroudering te Madrid, stelt de Europese Commissie dat het antwoord van de Europese Unie op de “economische, werkgelegenheids- en sociale gevolgen van de vergrijzing” een onderdeel is van elkaar versterkende beleidsvormen. De EU-aanpak inzake veroudering concentreert zich niet enkel op de ‘ouderen van nu’, maar op alle leeftijden. Centraal in het beleid staat dan ook ‘actief ouder worden’. De volgende onderwerpen aanziet de Commissie als gemeenschappelijke problemen en prioriteiten tussen de EU en de lidstaten:

- Beheersing van de economische gevolgen van de vergrijzing met het oog op behoud van de groei en gezonde overheidsfinanciën;
- Een goede aanpassing aan een vergrijzende en krimpende beroepsbevolking;
- Toereikende, duurzame en aanpasbare pensioenen;
- Toegang tot een hoogwaardige gezondheidszorg voor iedereen en garanderen van de betaalbaarheid hiervan.

Op de Top van Lissabon stelde de Raad volgende doelstellingen om de knelpunten aan te pakken¹⁴:

- Een driesporenbeleid is gericht op de economische problemen van de vergrijzing: verhoging van de arbeidsparticipatie; reductie van de overheidsschuld; hervorming van de sociale zekerheid, met aandacht voor de pensioenen ;
- Zorgen voor adequate pensioenregelingen, gezondheids- en ouderenzorg en tegelijk de duurzaamheid van de openbare financiën en solidariteit tussen de generaties behouden;

¹¹ zie Storme, S., De Bruyn, T. & Zuinen, N. (2003), [*De Lisbonne à Göteborg, les indicateurs dans le cadre des stratégies de l'UE*](#), Platform Indicatoren voor een Duurzame Ontwikkeling, Brussel, <http://www.belspo.be/platformisd/Library/PFIDD-framework-2003-2004.pdf>

¹² Europese Commissie (2001), *Duurzame Ontwikkeling in Europa voor een betere wereld: een strategie van de Europese Unie voor duurzame ontwikkeling*, COM(2001) 264 definitief/2, Europese Commissie, Brussel, http://europa.eu.int/eur-lex/nl/com/cnc/2001/com2001_0264nl02.pdf

¹³ Europese Commissie (2002), *Het antwoord van Europa op de wereldwijde vergrijzing. Bevordering van sociaal-economische vooruitgang in een vergrijzende wereld. Een bijdrage van de Europese Commissie aan de 2^e Wereldvergadering over de vergrijzing*, COM(2002) 143 definitief, Europese Commissie, Brussel, http://europa.eu.int/eur-lex/nl/com/cnc/2002/com2002_0143nl01.pdf

¹⁴ Europese Commissie (2001), *Duurzame Ontwikkeling in Europa voor een betere wereld: een strategie van de Europese Unie voor duurzame ontwikkeling*, COM(2001) 264 definitief/2, Europese Commissie, Brussel, http://europa.eu.int/eur-lex/nl/com/cnc/2001/com2001_0264nl02.pdf

- Het gemiddelde EU-werkgelegenheidscijfer van ouderen (55-64) tegen 2010 tot 50% verhogen.

Om deze doelstellingen te bereiken heeft de EU een open coördinatiemethode uitgedokterd (OCM). De OCM is in essentie een proces waarin in vier aanvullende stappen doelstellingen en een termijnplanning; maatregelen om de doelstellingen te bereiken, indicatoren; en evaluatiemethoden worden overeengekomen op basis van dialoog tussen de lidstaten. Er bestaat echter geen OCM specifiek voor de verouderingsproblematiek. OCM's werden opgestart voor armoedebestrijding en sociale insluiting, pensioenen, en werkgelegenheid. Om dit proces in goede banen te leiden heeft de Raad bovendien het Comité voor Sociale bescherming (CSB) in het leven geroepen¹⁵. Het beleid rond gezondheidszorg behoort tevens tot de bevoegdheden van het CSB. Het Comité is samengesteld uit vertegenwoordigers van de verschillende lidstaten.

Voor elk van de thema's van de OCM's worden indicatoren ontwikkeld om de vooruitgang van het beleid op Europees en nationaal niveau te evalueren. Een indicatorenreeks die de verschillende aspecten van het verouderingsprobleem omvat bestaat echter niet. Naast deze lijst van indicatoren, stelt de Commissie een lijst op van structurele indicatoren die dient om de stand van zaken van het Proces van Lissabon en de Strategie voor Duurzame Ontwikkeling te evalueren¹⁶. De verouderingsproblematiek komt hierin echter nauwelijks aan bod.

2.3. Etat de la situation en Belgique

En Belgique, la problématique du vieillissement est gérée par les différents niveaux de pouvoir en fonction de leurs compétences respectives. La problématique du vieillissement touche à des compétences telles que les pensions bien entendu (fédéral), mais aussi les soins de santé (fédéral et régional), l'emploi (fédéral et régional), la mobilité (fédéral et régional), le logement (régional)....

Il est par conséquent impossible de tracer un tableau de répartition institutionnelle relatif à la problématique du vieillissement tant ce dernier a trait à de nombreux aspects qui composent notre société.

Pour comprendre alors comment la problématique du vieillissement est traitée au niveau de la Belgique, nous avons cherché à identifier certains documents issus de différentes administrations qui traitent du vieillissement et à y analyser l'utilisation des indicateurs qui y est faite.

Vu l'étendue que couvre la problématique du vieillissement et vu qu'elle ne fait pas l'objet d'une compétence spécifique, nous sommes conscients de ne pas avoir traité

¹⁵ Council decision of 29 June 2000 (2000/436/EC),

http://europa.eu.int/comm/employment_social/social_protection_committee/decision_2000_en.pdf

¹⁶ zie Storme, S., De Bruyn, T. & Zuinen, N. (2003), *De Lisbonne à Göteborg, les indicateurs dans le cadre des stratégies de l'UE*, Platform Indicateurs voor een Duurzame Ontwikkeling, Brussel, <http://www.belspo.be/platformisd/Library/PFIDD-framework-2003-2004.pdf>

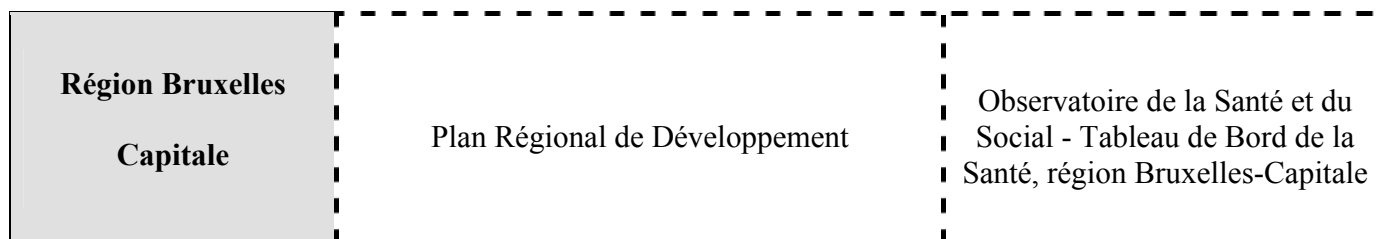
l'ensemble des documents existants en la matière. Notre choix s'est porté sur certains documents clés (identifiés comme tel suite aux différents interviews que nous avons mené dans le cadre de cette note) ainsi que ceux qui s'inscrivent dans une politique de développement durable.

Les travaux ont été concentrés sur deux types de documents: les documents définissant des objectifs politiques (documents dits stratégiques, de type Plan) et des documents évaluant la situation et son évolution (documents dits d'évaluation, de type rapport).

Tableau I : Identification de documents officiels traitant de vieillissement au niveau belge

	<u>Documents stratégiques</u>	<u>Documents d'évaluation</u>
National	<div style="border: 1px dashed black; padding: 5px; width: fit-content; margin: 0 auto;"> Rapport stratégique national belge sur les pensions </div>	
Fédéral¹⁷	Avant-projet de Plan fédéral de développement durable 2004-2008 Notes de politique générale du ministre de l'emploi et des pensions présentées à la Chambre des représentants 2002-2003	Travaux du Bureau fédéral du Plan sur le Vieillissement dans une perspective de développement durable Rapport fédéral de développement durable I et II Comité d'étude sur le vieillissement
Région wallonne	Contrat d'avenir pour la Wallonie	Evaluation du contrat d'avenir Evaluation 2003 du Contrat d'avenir pour la Wallonie - Indicateurs quantitatifs
Région flamande	Kleurrijk Vlaanderen Pact van Vilvoorde	VRIND

¹⁷ Un article a été rédigé par le ministre Vandembroucke à titre privé et n'engageant pas le gouvernement sur son interprétation de la problématique du vieillissement. *Leven in een ouder wordende samenleving: generatiebewust voorzuit in de 21ste eeuw*. 2003. Il est fourni ici à titre informatif car il dresse un bilan concis des politiques menées et des objectifs qu'il cherche à atteindre.



2.3.1. Niveau national

Rapport stratégique national belge sur les pensions

Le [Rapport stratégique nationale belge sur les pensions](#)¹⁸ offre un aperçu complet de la politique belge en matière des pensions tant en ce qui concerne la situation actuelle que la situation future.

Ce rapport, approuvé le 27 septembre 2002 par le Conseil des ministres, a été rédigé à l'initiative du ministre des Affaires sociales et des Pensions Frank Vandebroucke par un panel d'experts issus des administrations. Il est transmis à la Commission européenne, dans le cadre de la méthode ouverte de coordination (MOC, cf partie européenne). Il informe de la sorte les autres États membres de l'UE sur la manière dont la Belgique concilie les objectifs sociaux et financiers en matière de pensions.

Ce rapport est élaboré autour des trois objectifs centraux approuvés au cours de la Présidence belge de l'Union européenne par les Chefs d'Etat et de Gouvernement : les pensions doivent être suffisantes, financièrement viables et adaptables aux nouveaux besoins sociétaux et individuels.¹⁹

Ce document est parsemé d'indicateurs d'état pour qualifier la situation actuelle, d'indicateurs de pression (coût du vieillissement) et d'indicateurs d'impact (impact du coût du vieillissement sur le budget à l'horizon 2050). Ces indicateurs sont issus de sources internationales, telles que Eurostat ou encore issus de modèle développé par le Bureau fédéral du Plan.

L'Institut National de Statistiques

[L'Institut National de Statistique](#)²⁰ (INS) est avec le Bureau fédéral du Plan un important fournisseur d'indicateurs sur le vieillissement.

L'INS a pour tâches de récolter, traiter et diffuser l'information chiffrée. Les produits de l'INS s'articulent autour de 7 domaines thématiques : Territoire et environnement ; Population ; Société ; Économie et finances ; Agriculture et activités assimilées ; Industrie ; Services, commerce et transport. Le vieillissement est couvert par les thèmes Population et Société. L'INS publie des statistiques démographiques et des perspectives

¹⁸ <http://www.vandebroucke.com/soc/pdf-files/STRATRAP2-FRdef 18-9 na vergadering.pdf>

¹⁹ Rapport stratégique pensions, Belgique, septembre 2002.

http://europa.eu.int/comm/employment_social/soc-prot/pensions/be_pensionreport_fr.pdf

²⁰ <http://www.statbel.fgov.be/>

de population (sur 50 ans). Un portail dédié aux données relatives à la population est en cours de construction (prévu pour septembre 2004)

2.3.2. Niveau fédéral

Notes de politique générale du ministre de l'emploi et des pensions présentées à la Chambre des représentants 2002-2003/ 2003-2004

Les notes de politiques générales sont des notes remises annuellement en début d'année parlementaire. Elles décrivent les grandes lignes politiques des différents ministres.

Il nous a semblé intéressant d'analyser les deux dernières notes du ministre de l'Emploi et des Pensions car elles illustrent les orientations actuelles belges en matière de vieillissement (par le biais des pensions, compétence fédérale). Elles utilisent certains indicateurs pour argumenter ces orientations.

Note politique 2002-2003²¹

La note de politique générale du ministre des affaires sociales et des pensions accorde un chapitre au "choc du vieillissement". Ce chapitre repose sur des projections issues du Bureau fédéral du Plan et de la Banque Nationale. Principales institutions, aux dires du ministre Vandembroucke, proposant ce genre de projections.

Note politique 2003-2004²²

Cette note développe deux stratégies: une stratégie budgétaire et une stratégie emploi. La stratégie budgétaire est élaborée sur base des travaux du Comité d'Etude sur le vieillissement et préconise de développer le Fonds de vieillissement. La stratégie emploi: recommande d'augmenter le nombre de personnes sur le marché du travail, notamment en augmentant l'âge de la retraite, pour continuer à financer les pensions.

Des indicateurs classiques pour la thématique (taux d'emploi, taux de vieillissement...) illustrent les deux notes. Pour la note 2003-2004, le ministre Vandembroucke s'appuie sur des indicateurs internationaux, surtout émanant de la Commission Européenne (preuve s'il en est que la MOC produit ses effets), mais également sur des indicateurs classiques tels que le taux de croissances, taux de chômage.... qui émanent du SPF Emploi, de l'INS, de l'ONEM ou encore du Bureau du Plan..

Travaux du Bureau fédéral du Plan sur le vieillissement dans une perspective de développement durable

Le [Bureau fédéral du Plan](#)²³ (BFP) réalise des études et des prévisions sur des questions de politique économique, socio-économique et environnementale. Dans le cadre de ses missions, le BFP effectue des prévisions à long terme de l'évolution démographique de notre société et des conséquences financières du vieillissement de la population, notamment dans le cadre des travaux du comité d'étude du vieillissement (cf. ci-dessous).

²¹ <http://www.lachambre.be/FLWB/pdf/50/2081/50K2081012.pdf>

²² <http://www.lachambre.be/FLWB/pdf/51/0325/51K0325018.pdf>

²³ <http://www.plan.be/>

Le Bureau fédéral du Plan est en outre chargé de rédiger tous les deux dans un rapport fédéral de développement durable. Dans le [premier rapport fédéral de développement durable](#)²⁴, le vieillissement ne fait pas l'objet d'un chapitre particulier. Il est traité dans le chapitre lutte contre la pauvreté et l'exclusion, en tant que facteur de pauvreté.

Dans le [second rapport "un pas vers un développement durable?"](#)²⁵, le vieillissement ne fait pas l'objet d'une problématique spécifique. La problématique du vieillissement y est toutefois présente comme problématique traitée par le secteur de l'économie sociale. Aucun indicateur ne porte à proprement parlé sur le vieillissement.

Un *working paper* du Bureau fédéral du Plan s'intitulant "Duurzame ontwikkeling en bestaansmiddelen voor oudere inactieven: een verkenning" est paru le 11 octobre 2004²⁶. Ce *working paper* explore dans une perspective de développement durable les conséquences du vieillissement de la population sur les moyens de subsistance des personnes âgées inactives.. Il définit certains concepts et est construit autour d'une série d'indicateurs illustrant l'évolution des tendances liées au vieillissement. Ces indicateurs proviennent souvent de sources internationales (Nations unies, Eurostat...), mais également de source belge (plan d'action national belge d'inclusion social, Bureau fédéral du Plan..).

Comité d'étude sur le vieillissement

Le Comité d'étude sur le vieillissement (CEV), créé au sein du Conseil supérieur des finances, établit chaque année un rapport qui examine les conséquences sociales et budgétaires sur le vieillissement (loi du 05/09/2001). Les données reprises dans ces rapports fondent également la note annuelle sur le vieillissement du gouvernement fédéral.

La loi confie le secrétariat du CEV au Bureau fédéral du Plan (BFP) qui réalise les évaluations nécessaires – notamment sur base du modèle à long terme MALTESE - et assure le soutien logistique. Le BFP évalue au moyen du modèle MALTESE le coût budgétaire du vieillissement démographique sur base des paramètres qui répondent aux prescriptions légales actuelles.

Le présent rapport analysé est le [troisième rapport](#)²⁷ remis par le CEV au gouvernement fédéral en avril 2004.

Second Plan fédéral de développement durable 2004-2008

Le second Plan fédéral de développement durable a été adopté par le gouvernement fédéral le 24 septembre 2004. Il a fait l'objet d'une consultation publique pour remarques et amendements avant d'être adopté par le gouvernement²⁸.

²⁴ http://www.plan.be/fr/pub/other/detail_other.php?pub=OPSDREP02

²⁵ http://www.plan.be/fr/pub/other/detail_other.php?pub=OPSDREP03

²⁶ Frère, J.-M. (2004), *Duurzame ontwikkeling en bestaansmiddelen voor oudere inactieven : een verkenning*, working paper 17_04, Task Force Développement Durable, Bureau fédéral du Plan, Bruxelles, http://www.plan.be/fr/pub/wp/detail_wp.php?pub=wp0417

²⁷ http://www.plan.be/fr/pub/other/detail_other.php?pub=OPVERG200401

Le vieillissement est un des 6 thèmes qui se trouvent dans ce Plan. Il est traité sous l'aspect des conséquences économique et sociale que le vieillissement aura sur la société.

Les actions proposées dans ce texte le sont souvent en référence à des décisions prises au niveau européen.

Le Plan recourt à des indicateurs pour appuyer les décisions qui doivent être prises dans ce plan: indicateurs de croissance démographique, taux d'emploi moyen dans l'UE pour la catégorie d'âge de 55 à 64 ans, coefficient de dépendance (indicateur prospectif).

Ce Plan fait également mention de la nécessité de développer des indicateurs pour permettre le suivi de la mise en œuvre des actions prescrites.

2.3.3. Région wallonne

La région wallonne ne dispose pas d'une compétence spécifique et globale sur le vieillissement. Les facettes du vieillissement sont réparties entre plusieurs ministères sans qu'aucun d'eux n'en assure la coordination ou chapeaute l'ensemble.

La région wallonne a adopté le 15/02/2000 le Contrat d'Avenir pour la Wallonie²⁹. Ce document comporte une série d'actions que le Gouvernement wallon s'engage à prendre pour diriger la Wallonie dans la voie d'un développement durable.

Ce document constitue le document wallon de référence en terme d'engagements politiques vers un développement durable.

Un grand nombre de matières sont traitées dans ce document. Une série d'actions portent sur les liens sociaux. Dans ce chapitre, le Gouvernement wallon commente les actions qu'il compte entreprendre en faveur des personnes âgées. Aucun indicateur ne se trouve dans cette partie.

L'évaluation du Contrat d'Avenir pour la Wallonie incombe à la société privé Deloitte and Touch (D&T). Dans son troisième rapport d'évaluation (avril 2004)³⁰, la société D&T analyse les progrès réalisés par la région wallonne notamment pour renforcer la cohésion sociale.

Le rapport de D&T interprète les indicateurs repris dans une publication de l'Institut wallon de l'évaluation et de la prospective (IWEPS³¹): *Evaluation 2003 du Contrat d'avenir pour la Wallonie - Indicateurs quantitatifs* (01/05/2004)³². Ce document suit la structure du Contrat d'Avenir, qu'il évalue par le biais d'indicateurs quantitatifs. La problématique du vieillissement se trouve dans la partie cohésion sociale. Un seul indicateur illustre la problématique du vieillissement. Il porte sur l'offre d'hébergement des personnes âgées.

²⁸ <http://www.cidb.be/>

²⁹ <http://vancau.wallonie.be/as/cawa/index.htm>

³⁰ <http://vancau.wallonie.be/as/cawa/Synth%E8se.pdf>

³¹ <http://statistiques.wallonie.be/>

³² <http://statistiques.wallonie.be/dyn/14/fichiers/EVCAWA03349.pdf>

L'institut wallon de l'évaluation, de la prospective et de la statistique (IWEPS) a une mission générale d'aide à la décision, qu'il exerce à la fois par une mission scientifique transversale et par une mission de conseil stratégique. Outre le document *Evaluation 2003 du Contrat d'avenir pour la Wallonie - Indicateurs quantitatifs*, l'IWEPS fournit régulièrement des indicateurs évaluant la situation de la Wallonie sur différents aspects.

Citons par exemple la dernière publication de l'IWEPS: [les chiffres clés de la Wallonie, N°3](#)³³, bilan semestriel de la Wallonie en une série d'indicateurs. Un chapitre entier y est consacré au développement durable (chapitre 2) dans lequel des indicateurs démographiques, notamment l'indice de vieillissement pour la Wallonie, sont repris, mais comme précisés plutôt, ils ne sont pas rattachés à une action politique particulière. Ce sont des indicateurs d'état de la situation.

Par ailleurs, la [direction du troisième âge et de la Famille au sein de la Direction générale de l'Action sociale et de la Santé de la Région wallonne](#)³⁴ a dans ses attributions l'agrément des maisons de repos, des résidences - services et des centres d'accueil de jour dans le respect d'une programmation fixée par le Gouvernement wallon.

Ses compétences se limitent donc à l'attribution de ces agréments. Sur le site officiel de la Région wallonne, la rubrique concernant "les pensions et les seniors" aiguille les internautes vers les sites de l'administration fédérale. Aucun document ou programme d'action relatif au vieillissement n'a pu être trouvé au sein des ministères de la région wallonne. Il n'est donc pas possible de parler de documents politiques wallon portant explicitement sur le vieillissement.

2.3.4. Vlaamse Gemeenschap

In Vlaanderen zijn er belangrijke aanzetten om – binnen de Vlaamse bevoegdheden – tot een integraal ouderenbeleid te komen. Vooraleer we hierop ingaan, bekijken we eerst enkel algemene beleidsteksten.

In het project [Kleurrijk Vlaanderen](#)³⁵ en het daaraan gekoppelde [Pact van Vilvoorde](#)³⁶, waarin de Vlaamse regering haar 21 prioriteiten voor het Vlaanderen van 2010 beschreef, komt de verouderingsproblematiek echter zijdelings aan bod. Zo wordt aandacht besteed aan een kwaliteitsvol zorgaanbod en aan een verhoging van de arbeidsparticipatie. In het [regeerakkoord](#)³⁷ van de nieuwe Vlaamse regering wordt de *vergrijzingsproblematiek* onderkend, maar een omvattende aanpak om deze het hoofd te bieden blijft uit. Wel wordt ingegaan op ouderenzorg. De verschillende facetten van de

³³

http://statistiques.wallonie.be/dyn/14/article13.ihml?ID_SITE=14&ID_CATEGORIE=212&ID_ARTICLE=681&NOM_CATEGORIE=0AGB&CAT=13&MODE=MAINtarget=%B4%B4

³⁴ <http://mrw.wallonie.be/dgass/>

³⁵ <http://www.kleurrijkvlaanderen.be>

³⁶ <http://www.kleurrijkvlaanderen.be/showpage.asp?iPageID=129>

³⁷ <http://www2.vlaanderen.be/ned/sites/regeerakkoord/vlaamsregeerakkoord2004.pdf>

verouderingsproblematiek zitten verspreid over verschillende ministeries zonder dat er een coördinerend of overkoepelend orgaan of structuur bestaat.

Het decreet van 1 juni 2004 houdende de stimulering van een inclusief Vlaams ouderenbeleid en de beleidsparticipatie van ouderen vormt een deel van het kader voor de aanpak van de verouderingsproblematiek. Het decreet concentreert zich onder meer op het verhogen van de toegang tot sociale, economische en culturele rechten van de ouderen en het verhogen van de betrokkenheid van ouderen bij het beleid. Bovendien staat coördinatie tussen verschillende beleidsdomeinen centraal. Voor de organisatie van het ouderenbeleid dient er een ouderenbeleidsplan te worden opgesteld, alsmede een Vlaamse Ouderenraad (een weerspiegeling van alle geledingen in de senioren groep) en lokale ouderenbeleidsplannen. Deze taken vallen onder de bevoegdheid van het [Ministerie Welzijn, Volksgezondheid en het Gezin](#)³⁸. De aanzet tot een Vlaams ouderenbeleid werd reeds gegeven in de voorgaande regering. Het toenmalig [Vlaams Ouderenbeleid](#)³⁹ streefde reeds naar een integrale en globale visie op ouder worden en identificeerde acht prioriteiten (gaande van zelfontplooiing tot mobiliteit en veiligheid). In haar beleidsnota (te verschijnen) pleit de nieuwe minister Vervotte voor een inclusief en geïntegreerd ouderenbeleid⁴⁰. Doel moet zijn de ouderen zo lang mogelijk zo normaal mogelijk laten leven, mensen maximaal thuis ondersteunen en zo min mogelijk verplichten te verhuizen, meer nadruk leggen op woon- en leefaspecten i.p.v. enkel focussen op zorg, ouderen maximaal laten participeren aan de samenleving en het afbrokkelende sociale weefsel meer actief gaan ondersteunen. Bovendien wordt de nadruk gelegd op het betrekken van andere generaties dan enkel de ouderen in het beleid. De opeenvolgende ouderenbeleidsplannen verbreden het gangbare politieke discours over de verouderingsproblematiek naar andere thema's dan louter de pensioenen en het in stand houden van de sociale zekerheid. Zo komen bijvoorbeeld vereenzaming, veiligheid, huisvesting, informatievoorziening en zelfredzaamheid aan bod. De plannen besteden dan ook niet enkel aandacht aan de ouderenzorg, maar trachten andere beleidsdomeinen (ook op andere bestuurlijke niveaus) te beïnvloeden of te betrekken. Omdat het beleid nog maar in haar kinderschoenen staat is het nog niet duidelijk wat de rol van indicatoren is of zal zijn.

Verder doet de Vlaamse wetenschappelijke overheidsinstelling Centrum voor [Bevolkings- en Gezinsstudies](#) (CBGS)⁴¹ beleidsgericht onderzoek naar thema's die binnen de verouderingsproblematiek vallen.

Op het vlak van indicatoren van overheidswege geeft de [Administratie Planning en Statistiek](#)⁴² (APS) ieder jaar de Vlaamse Regionale Indicatoren uit ([VRIND](#)⁴³). In de publicatie van 2002 (verschenen in 2003) werd specifiek aandacht besteed aan duurzame ontwikkeling en indicatoren voor vergrijzing. Een officiële indicatorenlijst om het beleid rond veroudering te evalueren is echter onbestaande.

³⁸ <http://adressen.vlaanderen.be/NASApp/adressen/Adressen.jsp?pk=1-1212B&code=0.2>.

³⁹ <http://www.wvc.vlaanderen.be/ouderenzorg/nieuwouderenbeleid>

⁴⁰ informatie van het Kabinet van de Vlaamse Minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

⁴¹ <http://www.cbgs.be>

⁴² <http://aps.vlaanderen.be>

⁴³ http://aps.vlaanderen.be/statistiek/publicaties/stat_Publicaties_vrind.htm

2.3.5. Région bruxelloise

A Bruxelles, comme ce fut le cas pour la région wallonne, il ne semble pas exister de documents politiques portant sur le vieillissement. Si le site officiel offre une rubrique sur les pensions et les seniors, il s'agit exclusivement d'orienter les citoyens dans leurs démarches administratives relatives à l'obtention et au paiement de leur pension. Aucun plan d'action ne semble exister sur cette problématique.

De même, le vieillissement ne semble pas avoir fait l'objet d'une attention particulière dans le [Plan Régional de Développement de la Région Bruxelles Capitale](#)⁴⁴ (2001).

En 2001, [l'Observatoire de la Santé et du Social de la région de Bruxelles](#)⁴⁵, qui a pour mission l'aide à la décision dans le domaine sanitaire et social, l'élaboration et la mise en place de politiques sociale et de santé dans la région bruxelloise, publiait un Tableau de Bord de la Santé, région Bruxelles-Capitale⁴⁶. Le chapitre 6 de ce tableau de bord de la Santé porte sur la problématique du vieillissement. Ce chapitre est basée sur une série d'indicateurs portant sur différents aspects du vieillissement en région bruxelloise (évolution démographique, conditions de vie, état de santé). Ces indicateurs proviennent de différentes sources: interne, HIVA, INAMI, et surtout de l'INS.

3. ACTIONS DE RECHERCHES SUR DES INDICATEURS DE VIEILLISSEMENT DANS LE CADRE DU PROGRAMME D'ACTION DÉVELOPPEMENT DURABLE I ET II DU SPP POLITIQUE SCIENTIFIQUE

Les services publics programme de la Politique Scientifique (SPP-PS) ont financé des projets de recherches dans leurs deux premiers programmes d'action développement durable (PADD I, PADD II) entamé en 1996 et encore en cours actuellement. Les tableaux ci-dessous indexent les recherches menées dans le cadre de ces deux programmes

Les informations reprises dans ce tableau proviennent pour la plupart directement du site des SPP-PS. L'objectif de cet exercice est non seulement d'indexer les recherches mais aussi d'analyser la disponibilité de l'information indexée. Nous avons donc cherché à consulter ces recherches indexées sur le site Internet des SPP-PS pour en analyser les indicateurs. Un premier constat peut déjà être tiré : peu de recherches sont accessibles, soit qu'elles sont épuisées, soit qu'il en existe plus de trace.

Ce tableau est un index des recherches financées par les SSTC sur le vieillissement. Il fournit des informations générales sur ces recherches, et dans la mesure du possible en fournit une analyse au niveau des indicateurs utilisés.

⁴⁴ <http://www.prd.irisnet.be/>

⁴⁵ <http://www.observatbru.be/>

⁴⁶ [http://www.observatbru.be/fr/Publications/tableau de bord de la sant%⁴⁶ FR.pdf](http://www.observatbru.be/fr/Publications/tableau%20de%20bord%20de%20la%20sant%C3%A9%20FR.pdf)

Le dernier chapitre de cette note analysera les conclusions qu'il est possible de tirer au départ de ce tableau et en regard de la première partie relative au cadre institutionnel belge en matière de vieillissement.

Encadré I : Ensemble des recherches relatives au vieillissement commanditées par les Services Publics Programmatoires – Politiques Scientifiques.

- Mortalité des pensionnés du secteur public: analyse actuarielle et démographique, [AG/FF/078](#) -[Prof. dr. DENUIT M.](#) Université Catholique de Louvain (UCL). Programme Agora
- 2ème et 3ème pilier des pensions de la sécurité sociale: création d'une base de données, [AG/FF/084](#) - [Prof. dr. BERGHMAN J.](#) Katholieke Universiteit Leuven (KUL). Programme Agora
- Espérance de vie sans invalidité des personnes âgées. Une méthode de planning et de prise de décision dans le secteur de l'aide sociale, [SS/D5/01](#): [Prof. dr. STROOBANT A.](#) Institut scientifique de Santé publique (ISP)Partenaire financé belge / [Prof. dr. DE BACKER G.](#) Universiteit Gent (RUG) / [Prof. dr. LAGASSE R.](#) Université Libre de Bruxelles (ULB). Programme d'action de recherches en sciences sociales.
- Les personnes très âgées (80 et plus) et leurs enfants, [SS/D5/02](#): [Prof. dr. VILQUIN E.](#) Université Catholique de Louvain (UCL) [Prof. dr. BARTIAUX F.](#) Université Catholique de Louvain (UCL) [Prof. dr. JACOBS T.](#) Universiteit Antwerpen - UIA (UIA). Programme d'action de recherches en sciences sociales.
- Contribution à une éthique du vieillissement, [SS/D5/04](#): [Prof. dr. MOULIN M.](#) Université Libre de Bruxelles (ULB). Programme d'action de recherches en sciences sociales.
- Relations intergénérationnelles: transferts, flux et réseaux de solidarité, [SS/D5/05](#): [Prof. dr. JACOBS T.](#) Universiteit Antwerpen - UIA (UIA) [Prof. dr. BAWIN-LEGROS B.](#) Université de Liège (ULG). Programme d'action de recherches en sciences sociales.
- La prise en charge à domicile et l'accompagnement des personnes âgées, victimes d'un handicap croissant, [SS/D5/06](#):- [Prof. dr. KRISTOFFERSEN I.](#) Vrije Universiteit Brussel (VUB) [Prof. dr. BOLLAERT L.](#) Vrije Universiteit Brussel (VUB). Programme d'action de recherches en sciences sociales.
- Droit et vieillissement, [SS/D5/08](#): [Prof. dr. VAN HAEGENDOREN M.](#) Katholieke Universiteit Leuven (KUL) Partenaire financé belge [De Heer TIMMERMANS J.](#) Katholieke Universiteit Leuven (KUL). Programme d'action de recherches en sciences sociales
- Pensions invisibles en Belgique, [SO/01/006](#): [Prof. dr. VAN BUGGENHOUT B.](#) Katholieke Universiteit Leuven (KUL) [Prof. dr. BERGHMAN J.](#) Katholieke Universiteit Leuven (KUL). Programme Cohésion sociale.

- Efficacité, équité et faisabilité politique de la protection sociale des personnes âgées, [SE/D1/01: Prof. dr. GEVERS L.](#) Facultés Universitaires Notre-Dame de la Paix (FUNDP) [Prof. dr. SCHOKKAERT E.](#) Katholieke Universiteit Leuven (KUL) [Prof. dr. CANTILLON B.](#) Universiteit Antwerpen - UFSIA (UFSIA) [Prof. dr. GINSBURGH V.](#) Université Libre de Bruxelles (ULB) [Prof. dr. PESTIEAU P.](#) Université de Liège (ULG). Programme Recherches Socio économique prospectives
- La population âgée, [AT/18: PAGE H.](#) Universiteit Gent (RUG). Programme ATLAS : Valorisation des résultats de l'enquête socio-économique 2001

Les recherches sur le vieillissement financée par le SPP-Politiques Scientifiques le sont dans différents programmes de recherches :

- Agora (en cours)
- Programmes d'actions Recherches en Sciences Sociales (1/12/1991-30/9/1994)
- Cohésion sociale (1/12/2000-28/2/2003)
- Recherches socio-économiques prospectives (1/12/1995-30/11/1999)
- Programme ATLAS : Valorisation des résultats de l'enquête socio-économique 2001 (1/1/2002-31/12/2004)

Ces recherches portent sur différents aspects du vieillissement : pension, droit, éthique, protection sociale... Une recherche porte explicitement sur un des principes du développement durable : Relations intergénérationnelles: transferts, flux et réseaux de solidarité. Pourtant elle a démarré avant l'émergence du concept de développement durable.

Après avoir identifié ces recherches, nous avons cherché à analyser le rôle des indicateurs dans ces recherches. La première conclusion qu'il est possible de tirer est que peu de rapports de recherche sont disponibles. Nous avons pu en consulter 4 sur les 11 recherches identifiées.

L'encadré II apporte une analyse générale du type d'indicateurs présents dans ces recherches et de leurs sources.

Encadré II : Analyse du type d'indicateurs dans les recherches sur le vieillissement

Recherche : Les personnes très âgées (80 et plus) et leurs enfants
Programme : Programme d'actions Recherche en Sciences Sociales
Type d'indicateurs :

Op basis van voornamelijk data van de NIS volkstellingen uit 1981 en 1991, de sterftetafels van België (1880-1990) en de panelstudie van Belgische huishoudens uit 1991, geeft deze studie een reeks indicatoren die onder andere volgende thema's weergeven:

- Economische positie van bejaarden
- Gezondheidssituatie van bejaarden

- Netwerk van onderlinge steun aan bejaarden
- Intergenerationele solidariteit

Deze *state* indicatoren laten toe om een beeld te krijgen van de levenssituatie van bejaarden, alsook de steun en solidariteit waarop zij kunnen terugvallen.

Recherche : Contribution à une éthique du vieillissement

Programme : Programme d'actions Recherche en Sciences Sociales

Type d'indicateurs :

Op basis van data van het NIS en onderzoeken van andere instituten, compileert deze studie een aantal indicatoren die een beeld geven van de levensomstandigheden van bejaarden (*state* indicatoren dus). Verschillende aspecten worden behandeld: financiële situatie, afhankelijkheidsgraad in de ouderenzorg, gezondheidstoestand

Recherche : Relations intergénérationnelles: transferts, flux et réseaux de solidarité

Programme : Programme d'actions Recherche en Sciences Sociales

Type d'indicateurs :

Op basis van NIS gegevens en eigen onderzoek verschaft deze studie indicatoren over de intergenerationele solidariteit jegens bejaarden. Ook hier hebben we te maken met *state* indicatoren.

Recherche : Relations Pensions invisibles en Belgique

Programme : Cohésion sociale

Type d'indicateurs :

Op basis van gegevens van de Controledienst voor Verzekeringen, de Commissie voor het Bank en Financiewezen, en andere instellingen, verschaft deze studie indicatoren om het belang van de verschillende pensioenpijlers tegenover elkaar en in de samenleving te meten.

4. CONCLUSIONS

La première partie de cette note permet d'ébaucher le cadre institutionnel belge en matière de vieillissement au départ de certains documents.

La seconde partie fournit des informations générales sur les recherches financées par les SPP-PS sur le vieillissement, dans le cadre des programmes d'action développement durable I et II.

Cette dernière partie assure le lien entre ces deux parties et tente d'en tirer certaines conclusions.

La question centrale, qui articule d'ailleurs les travaux actuels de la plate-forme, est la suivante : la recherche scientifique fédérale belge contribue-t-elle à fournir aux décideurs politiques des outils d'aides à la décision, en l'occurrence des indicateurs pour les problématiques de développement durable ?

Il n'est pas possible de répondre à cette question de façon univoque. Tout d'abord nous sommes tout à fait conscient des limites de cette note. Cette note ne traite pas de façon exhaustive la problématique des indicateurs de vieillissement pour les raisons expliquées dans la partie I.

Toutefois un certain nombre d'enseignements peuvent être tirés.

Le premier constat est que peu de recherches sont réellement et facilement accessibles. Quand elles le sont, c'est au prix de recherches parfois laborieuses. Il serait intéressant de chercher à centraliser et rendre disponible ces recherches.

Le second constat est que comme le vieillissement ne fait pas l'objet d'une compétence spécifique au niveau fédéral, ni d'une attention politique réelle de longue durée, il existe relativement peu de recherches sur le vieillissement financé par les SPP-PS dans le cadre des PADD I et II. Néanmoins, des recherches ont été menées sur des aspects du vieillissement relevant des compétences fédérales, comme les pensions ou les soins de santé

Le troisième constat, qui apporte encore un élément de réponse au constat précédent, est que la grande majorité des indicateurs de vieillissement au niveau belge proviennent principalement de deux sources : le Bureau fédéral du Plan et l'Institut national de Statistique⁴⁷. Ces deux acteurs institutionnels disposent d'un mandat clair et précis pour développer ce genre d'indicateurs et servent donc de référence en la matière au niveau de la Belgique.

Le quatrième constat, lié aux deux précédents, est que dans le cadre de leurs missions, le Bureau fédéral du Plan et l'INS fournissent un certain type d'indicateurs relativement précis, relatifs aux pensions, à la démographie et au soin de santé. Dans le cadre de leurs missions, ils répondent à une attente précise et définie des décideurs politiques. Mais ces indicateurs ne sont pas pensés dans une optique de développement durable, globale et intégrée.

Néanmoins, au sein du Bureau fédéral du Plan, la Task Force Développement durable, dans un working paper qui vient de paraître, inscrit la problématique du vieillissement dans une optique de développement durable. Elle en définit le cadre, les concepts et les limites, tout en s'appuyant sur une série d'indicateurs⁴⁸.

Ne serait-ce pas maintenant le rôle des SPP-PS que de chercher à financer des projets qui développeraient des indicateurs dans cette perspective ? En complément de ceux développés dans un autre cadre ? Notamment pour répondre à la volonté du second Plan fédéral de Développement durable de se doter d'outil évaluant la mise en œuvre des actions adoptées dans ce Plan ?

La plate-forme indicateurs pour un développement durable propose pour poursuivre cette analyse des indicateurs de vieillissement, la tenue d'un séminaire sur l'opportunité de

⁴⁷ Cf partie 3.3.1 et 3.3.2

⁴⁸ Frère, J.-M. (2004), *Duurzame ontwikkeling en bestaansmiddelen voor oudere inactieven : een verkenning*, Task Force Développement Durable, working paper 17_04, Bureau fédéral du Plan, Brussel, http://www.plan.be/fr/pub/wp/detail_wp.php?pub=wp0417

définir des indicateurs complémentaires et supplémentaires rattachant la problématique du vieillissement aux principes et fondements du développement durable, comme par exemple des aspects de solidarité et de responsabilité intergénérationnelle.

Ce séminaire se tiendra le 29 octobre à Bruxelles. Le programme est joint en annexe I.

ANNEXE I Programme du séminaire

*Les indicateurs de vieillissement dans un contexte de développement durable :
Recherche d'indicateurs complémentaires ?*

29 octobre 2004

Dans sa communication au Conseil des ministres de Göteborg, la Commission européenne considère le vieillissement de la population comme un des six *adversaires* du développement durable : « *L'augmentation de l'espérance de vie est certes une bonne chose. Toutefois, quand elle est combinée à des taux de natalité peu élevés, le vieillissement de la population risque d'entraîner un ralentissement de la croissance économique et menace la qualité et la viabilité financière à long terme des régimes de retraite et des systèmes de santé publique. Dans de nombreux États membres, l'augmentation des dépenses pourrait représenter jusqu'à 8 % du PIB entre 2000 et 2040.* »⁴⁹.

L'Europe, et la Belgique, se sont dotées d'outils pour évaluer, suivre et anticiper les causes et conséquence du vieillissement : création de comités d'études, élaboration de plans et rapports... L'utilisation d'indicateurs dans ce processus y est primordiale. Ces indicateurs s'inscrivent dans une logique de rapportage clairement définis et qui portent principalement sur des aspects tels que les pensions, les soins de santé ou la démographie.

Mais ces indicateurs permettent-ils d'informer sur les problèmes intergénérationnels, économiques, sociaux et environnementaux que pose le vieillissement de la population ? « *Les générations sont un révélateur de nos difficultés sociales, économiques, politiques, de long terme. Des retraites... au reboisement, des politiques scolaires à la modification du climat, de la gestion des ressources humaines à l'équilibre des campagnes, la notion de génération est cruciale pour comprendre la complexité des processus de long terme* ».⁵⁰

Ne faut-il pas chercher à développer des indicateurs, non pas alternatifs, mais bien complémentaires à ceux actuellement proposés pour illustrer, évaluer et traiter la problématique du vieillissement ? Lesquels ? Comment les construire ? Notamment pour répondre à des objectifs politiques fixés dans des documents comme le second Plan fédéral de Développement durable fraîchement adopté.

Ce sujet fera l'objet d'un séminaire organisé le **29 octobre 2004** à la Fondation Universitaire (accès ci-dessus) par la Plate-forme indicateurs pour un développement durable (SPP Politiques Scientifiques).

⁴⁹ *Développement durable en Europe pour un monde meilleur: stratégie de l'Union européenne en faveur du développement durable (proposition de la Commission en vue du Conseil européen de Göteborg)*, Bruxelles, 19.6.2001 COM(2001) 264 final, pg 3.

⁵⁰ *La responsabilité des générations*, Louis Chauvel, article publié dans la revue *Projet*, été 2001 : " La responsabilité des générations ", n° 266, p. 14-22.

Programme

- 9h30-9h40** Introduction du séminaire par la Plate-forme indicateurs pour un développement durable
- 9h40-10h00** Le vieillissement dans une perspective de développement durable : état de la question en ce qui concerne les indicateurs.
M. Frère, expert, Task Force Développement Durable, Bureau fédéral du Plan.
- 10h00-10h30** Exemple de la complexité du vieillissement : personnes âgées et ICT
Dr. H.Vandebosch, KU Leuven
- 10h30-10h50** Panel Study on Belgian Households: résultat de l'enquête 2002 et du module sur la représentation de la vieillesse
Mme Casman, Sociologie de la Famille, Université de Liège
- 10h50-11h10** Pause café
- 11h10-11h40** Objectifs des actions vieillissement dans le second Plan fédéral de développement durable et type d'indicateurs recherchés.
M. Verschooten, secrétaire de la Commission Interdépartementale de Développement durable.
- 11h40-12h15** **Débat** : Dans quelle mesure et comment faut-il définir et calculer des indicateurs de vieillissement complémentaires, notamment pour évaluer la réalisation des objectifs du second Plan fédéral de développement durable?

Public

Le public sera composé d'experts issus des milieux universitaires, des administrations fédérales et régionales, et de représentants de la société civile.

Le séminaire sera suivi d'un lunch.

Merci de confirmer votre présence auprès de Tom De Bruyn,
tom.debruyn@hiva.kuleuven.ac.be, +32 16 32 30 93

N'hésitez pas à faire suivre cette invitation à toute personne intéressée par le sujet de ce séminaire.

ANNEXE II Programma van het seminarie

*Indicatoren voor vergrijzing in een context van duurzame ontwikkeling :
Zoeken naar complementaire indicatoren ?*

29 oktober 2004

In haar mededeling aan de Raad van Göteborg, identificeert de Europese Commissie de vergrijzing van de bevolking als één van de zes gevaren voor duurzame ontwikkeling : « *Hoewel een langere levensverwachting natuurlijk een goede zaak is, dreigt door een laag geboortecijfer en de resulterende **vergrijzing van de bevolking** een vertraging van de economische groei en een vermindering van de financiële duurzaamheid van pensioenregelingen en gezondheidszorg. De hieraan verbonden bestedingen zouden in tal van lidstaten tussen 2000 en 2040 met maximaal 8% van het BBP omhoog kunnen gaan* »⁵¹.

Europa, alsmede België, hebben instrumenten gecreëerd om de oorzaken en de gevolgen van de vergrijzing te evalueren, op te volgen en te voorspellen : studiecommissies, plannen, rapporten, ... Het gebruik van indicatoren in dit proces is van essentieel belang. Deze indicatoren hebben voornamelijk betrekking op pensioenstelsels, gezondheidszorg en demografie.

De vraag stelt zich echter of deze indicatoren toelaten om de intergenerationele, economische, sociale en milieugerelateerde uitdagingen die volgen uit de vergrijzing van de bevolking naar de oppervlakte te brengen. « *Les générations sont un révélateur de nos difficultés sociales, économiques, politiques, de long terme. Des retraites... au reboisement, des politiques scolaires à la modification du climat, de la gestion des ressources humaines à l'équilibre des campagnes, la notion de génération est cruciale pour comprendre la complexité des processus de long terme* ».⁵²

Is er bijgevolg een nood aan bijkomende indicatoren, die de bestaande complementeren en die toelaten om de vele dimensies van de vergrijzingsproblematiek in beeld te brengen en te evalueren ? Welke indicatoren zijn hiervoor nodig ? Hoe moeten deze ontwikkeld worden ? Hoe kunnen deze beantwoorden aan de politieke doelstellingen die vermeld staan in documenten zoals het net verschenen tweede Federaal Plan Duurzame Ontwikkeling.

Deze vragen vormen het onderwerp van het seminarie van **29 oktober 2004** bij de Uniersitaire Stichting (zie hieronder voor plaatsbeschrijving), georganiseerd door het Platform Indicatoren voor een Duurzame Ontwikkeling (POD – Wetenschapsbeleid).

⁵¹ *Duurzame ontwikkeling in Europa in Europa voor een betere wereld : Een strategie van de Europese Unie voor duurzame ontwikkeling (voorstel van de Commissie aan de Europese Raad van Göteborg)*, Brussel, 19.6.2001 COM(2001) 264 final, pg 3.

⁵² *La responsabilité des générations*, Louis Chauvel, article publié dans la revue *Projet*, été 2001 : " La responsabilité des générations ", n° 266, p. 14-22.

Programma

- 9u30-9u40** Inleiding door het Platform Indicatoren voor een Duurzame Ontwikkeling
- 9u40-10u00** Vergrijzing vanuit de invalshoek van duurzame ontwikkeling : stand van zaken wat betreft indicatoren
M. Frère, deskundige, Task Force Duurzame Ontwikkeling, Federaal Planbureau.
- 10u00-10u30** Voorbeeld van de complexiteit van vergrijzing : ouderen en ICT.
Dr. Vandebosch, KU Leuven
- 10u30-10u50** Panel Study on Belgian Households: resultaten van de 2002 enquête en het deel over de beeldvorming van ouderen.
Mme Casman, Sociologie de la Famille, Université de Liège
- 10u50-11u10** Koffiepauze
- 11u10-11u40** Acties rond vergrijzing in het tweede Federaal Plan voor Duurzame Ontwikkeling : welke indicatoren zijn nodig ?
J. Verschooten, secretaris van de Interdepartementale Commissie Duurzame Ontwikkeling
- 11u40-12u15** **Débat** : Wat is de nood aan bijkomende indicatoren voor vergrijzing en om de doelstellingen van het Federale Plan voor Duurzame Ontwikkeling te meten, en hoe dienen deze gedefinieerd en gemeten te worden ?

Doelgroep

Dit seminarie is gericht op deskundigen uit de academische wereld, de federale en regionale administraties en de civiele maatschappij.

Het seminarie zal gevolgd worden door een lunch.

Gelieve uw aanwezigheid te melden aan Tom De Bruyn,
tom.debruyn@hiva.kuleuven.ac.be, +32 16 32 30 93